



Република Србија  
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ  
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**  
Број: 401-00-00018/2017-01  
Београд, 20. фебруар 2017. године

На основу члана 9. тач. 1) и 3) и члана 13. став 1. и 5. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и члана 192. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС“, број 30/10), у поступку претходне контроле, покренутом на основу пријаве државне помоћи општине Ћуприја, улица 13. октобра бр. 7, 35230 Ћуприја,

Комисија за контролу државне помоћи на 82. седници, одржаној 20. фебруара 2017. године, доноси

### **РЕШЕЊЕ**

1. Дозвољава се државна помоћ која се додељује на основу Одлуке о условима и начину реализације Програма локалног економског развоја општине Ћуприја за 2017. годину.

2. Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

### **Образложење**

1. Подносилац пријаве и предмет пријаве државне помоћи:

Општина Ћуприја доставила је Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) пријаву државне помоћи Број: 410-1/2017-01 од дана 27. јануара 2017. године (у даљем тексту: Пријава), Нацрт одлуке о условима и начину реализације програма локалног економског развоја општине Ћуприја за 2017. годину (у даљем тексту: Одлука), Нацрт програма локалног економског развоја општине Ћуприја за 2017. годину (у даљем тексту: Програм), са Општим обрасцем пријаве државне помоћи и Посебним обрасцем за пријављивање регионалне инвестиционе државне помоћи, у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10).

Предмет Пријаве и основ за доделу државне помоћи садржан је у Одлуци.

2. Опис државне помоћи:

2.1. Правни основ:

Правни основ за доношење Одлуке садржан је у Закону о улагањима („Службени гласник РС“, број 89/15), Уредби о условима и начину привлачења директних инвестиција („Службени гласник РС“, број 110/16) и Програму.

#### 2.2. Давалац државне помоћи:

Давалац државне помоћи је јединица локалне самоуправе, односно општина Ћуприја, улица 13. октобра бр. 7. 35230 Ћуприја (у даљем тексту: Давалац).

#### 2.3. Корисник државне помоћи:

Корисници државне помоћи су инвеститори-домаћи и страни, тј. мала, средња и велика предузећа и предузетници који имају инвестиционе пројекте и пројекте којима се подстиче конкурентност у секторима за које се, у складу са Програмом, обезбеђују средства и који се пре почетка реализације инвестиционог пројекта пријаве за доделу средстава, на начин и под условима предвиђеним Програмом и Одлуком.

Корисници државне помоћи, у оквиру мере за подстицање конкурентности, јесу пословни субјекти којима се путем јавног позива за доделу средстава (који се објављује по одлуци Скупштине општине Ћуприја, на предлог Општинског већа општине Ћуприја), суфинансирају производне иновације, развој кооператива, кластера, инкубатора или добијање међународних сертификата и др.

#### 2.4. Процењени број корисника државне помоћи:

Процењени број корисника државне помоћи је мањи од 10.

#### 2.5. Планирано трајање државне помоћи:

Планирано је да се државна помоћ додељује током 2017. године.

#### 2.6. Инструменти доделе државне помоћи:

Инструменти доделе државне помоћи су: субвенције, давање грађевинског земљишта са умањењем или без накнаде, инфраструктурно опремање земљишта са умањењем или без накнаде, као и одрицање осталих изворних прихода јединица локалне самоуправе.

#### 2.7. Укупан планирани износ државне помоћи:

Укупан планирани износ државне помоћи је 27.000.000,00 динара, за реализацију мере за привлачење инвеститора и мере за подстицање конкурентности.

Мера за подстицање конкурентности ће се реализовати у складу са правилима за доделу државне помоћи мале вредности (*de minimis* државна помоћ).

Мера за подстицање запошљавања ће се спроводити у сарадњи са Националном службом запошљавања, у складу са усвојеним Локалним акционим планом запошљавања за 2017. годину.

## 2.8. Висина (интензитет) државне помоћи:

Висина (интензитет) државне помоћи је до 50% за производни сектор, односно 40% за сектор услуга, у односу на оправдане трошкове за почетна инвестициона улагања (материјална и нематеријална имовина).

## 2.9. Циљ и намена државне помоћи:

Општи циљ Програма је допринос економском развоју општине Ћуприја и стварању повољнијег пословног окружења.

Специфични циљеви Програма представљају стварање услова за оснивање нових предузећа, отварање нових радних места и стварање нових производа на територији општине Ћуприја, креирањем локалног финансијског и административног оквира за доделу подстицаја; позиционирање општине Ћуприја као снажног привредног центра у Југоисточној Европи и стварање пожељне средине за инвестирање, пословање и живот; подстицај увођењу нових технологија и иновација у производне процесе у функцији стварања нових вредности и повећања извоза са територије општине Ћуприја; стварање привлачнијег пословног амбијента за домаће и стране улагаче.

## 2.10. Опис Одлуке:

Одлуком је предвиђено да:

- се средстава додељују за реализацију мера: привлачење инвеститора, подстицање запошљавања и подстицање конкурентности у општини Ћуприја;

- се мера за привлачење инвеститора врши обезбеђивањем грађевинског земљишта које је инфраструктурно опремљено; обезбеђивањем отуђења грађевинског земљишта у јавној својини општине Ћуприја по цени која је мања од тржишне или без накнаде; обезбеђивањем закупа на одређено време и опремањем пословног простора за различите намене; обезбеђивањем средстава за набавку опреме (машине, алати и остала опрема), неопходне за проширење капацитета или започињање производње; обезбеђивањем подстицаја за почетна инвестициона улагања (материјална и нематеријална имовина) и нова радна места повезана са почетним улагањем;

- општина Ћуприја може обезбедити заинтересованом правном лицу простор неопходан за проширење или започиње пословног процеса; обезбеђени простор за проширење или започињање пословног процеса може бити халски простор у својини општине Ћуприја или халски простор који би општина Ћуприја закупила или сносила део трошкова за потребе потенцијалног инвеститора чији је капитал у целости или делимично у власништву Републике Србије или општине Ћуприја;

- уколико се подстицај односи на закуп простора, инвеститор пре добијања подстицаја од стране општине Ћуприја, доставља доказ да су измирени сви трошкови коришћења простора (електрична енергија, вода, канализација, гас, телефон и други режијски трошкови који ће нужно настати коришћењем простора), осим закупнине;

- општина Ћуприја може доделити подстицај пословном субјекту у виду суфинансирања набавке опреме неопходне за проширење или започињање производног процеса пословног субјекта; процес производње привредног субјекта који је конкурисао

мора бити у пословним просторијама које су у власништву или у закупу, што доказује уговором о закупу који не може бити краћи од периода трајања подстицаја; пословни субјект поред остале конкурсне документације мора да наведе податке да ли набавка опреме утиче на запошљавање нових радника, да ли утиче на повећање извоза и податке о пореклу опреме (посебно кроз бизнис план);

- се висина средстава која могу бити додељена за реализацију мере привлачење инвеститора одређује на основу оправданих трошкова улагања и директних и индиректних ефеката улагања у односу на висину предвиђене инвестиције;

- се мера за подстицање конкурентности врши суфинансирањем развоја производних иновација које имају могућност директне примене и дефинисане користи у ланцу вредности производа; развоја кооперативе, кластера и других облика удруживања са циљем заједничког наступа на трећим тржиштима и код доминантног купца; добијање међународних сертификата са циљем омогућавања изласка домаћих компанија на инострана тржишта;

- се мера за подстицање конкурентности реализује у складу са правилима за доделу државне помоћи мале вредности и не може се доделити за подстицање извоза, односно делатности које директно утичу на обим извоза, успостављање и функционисања дистрибутивне мреже или за покриће других текућих расхода (оперативних трошкова) привредног субјекта повезаних са извозним активностима и за давање предности домаћим производима у односу на увозне производе;

- се мера за подстицање запошљавања спроводи у складу са Локалним акционим планом запошљавања, у сарадњи са Националном службом запошљавања;

- се средства за реализацију Програма обезбеђују у буџету општине Ћуприја.

### 3. Одлука Комисије:

На 82. седници Комисије, одржаној 20. фебруара 2017. године, Комисија је одлучивала о дозвољености државне помоћи која се додељује на основу Одлуке при чему је узела у обзир да се ради о јавним средствима, да постоји селективност, да постоји предност и утицај на конкуренцију.

Имајући у виду наведено, Комисија је утврдила да Одлука представља основ за доделу државне помоћи, сагласно члану 2. тачка 1) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09, у даљем тексту: Закон) којим је прописано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход, или умањено остварење јавног прихода, којим корисник државне помоћи стиче повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту, као и то да се у овом случају ради о шеми државне помоћи, сагласно члану 12. став 2. Закона.

Комисија је, такође, утврдила да је предвиђена додела средстава, на основу Одлуке, у складу са чланом 4. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 119/14 – у даљем тексту: Уредба), односно да се не ради о државној помоћи која је намењена извозу. Наиме, државна помоћ намењена извозу је забрањена, а забрана доделе државне помоћи примењује се на обим извоза, управљање и руковођење дистрибутивном мрежом роба и текуће трошкове привредног субјекта директно повезане са извозним активностима. Комисија констатује, а како је наведено у Одлуци, да помоћ за покривање трошкова учествовања на сајмовима, односно надокнаде израде студија или пружања саветодавних услуга потребних за увођење новог

или постојећег производа на новом тржишту у другој држави, се не сматра за помоћ намењену подстицању извоза.

Комисија, такође, упућује на обавезу поштовања правила кумулације, односно члана 5. Уредбе, који предвиђа да се за исте оправдане трошкове примењује најповољнија висина државне помоћи утврђена Уредбом, а која представља горњу границу до које је дозвољено доделити укупан износ државне помоћи, без обзира да ли се државна помоћ додељује по основу једне или у комбинацији више шема и/или индивидуалних државних помоћи и без обзира да ли је додељује Република Србија, аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе.

Анализирајући достављену документацију, Комисија је утврдила да је у члану 6. Одлуке наведено да су од права на доделу средстава изузети субјекти који обављају делатност у секторима челика, синтетичких влакана и угља и привредни субјекти у тешкоћама, што је у складу са чланом 7. став 2. Уредбе.

Оцењујући Одлуку у делу који се односи на мере за подстицање конкурентности, Комисија је закључила да

ће се ова мера спроводити у складу са правилима за доделу *de minimis* државне помоћи, па, у складу са тим, а како је наведено у члану 95д Уредбе, приликом доделе *de minimis* државне помоћи давалац државне помоћи нема обавезу пријављивања ове врсте помоћи Комисији на одлучивање о дозвољености, већ одлуку о оправданости доделе државне помоћи доноси давалац. С обзиром на наведено, Комисија неће одлучивати о овој мери, већ Комисија указује на поштовање чл. 95-97. Уредбе при додели *de minimis* државне помоћи.

Даље, оцењујући Одлуку у делу који се односи на доделу средстава за реализацију мере привлачења инвеститора, Комисија је утврдила да:

- средства морају бити додељена под следећим условима: 1) инвестиција и новостворена радна места повезана са предметном инвестицијом морају опстати у истом подручју најмање пет година након завршетка пројекта, а у случају малих и средњих привредних субјеката три године, од датума када је радно место први пут попуњено (што је у складу са чланом 11. став 1. тачка 3) Уредбе); 2) да се достигнути број запослених код корисника средстава након реализације инвестиционог пројекта не смањује, у периоду од пет година, ако је у питању велики привредни субјекат, односно у периоду од најмање три године, ако је у питању мали или средњи привредни субјекат; 3) да улагање мора да резултира нето повећањем броја запослених у привредном субјекту у поређењу са просечним бројем запослених у протеклих 12 месеци, а у случају да се радно место затвори у том периоду, мора се одузети од броја новостворених радних места, сагласно члану 11. став 1. тачка 2) Уредбе); 4) да радно место буде непосредно повезано са почетном инвестицијом, а отворено у року од три године, од завршетка почетка инвестиције (што је у складу са чланом 11. став 1. тачка 1) Уредбе); 5) да износ оправданих трошкова зарада запослених у периоду од две године не премашује износ од 50% укупних оправданих трошкова у том периоду (сагласно члану 11. став 2. Уредбе);

- је корисник средстава, након постизања пуне запослености, у складу са уговором о додели средстава, дужан да сваком запосленом редовно исплаћује зараду у складу са прописима којима се уређују радни односи, у износу који је најмање за 20% већи од минималне зараде у Републици Србији прописане за месец за који се исплаћује зарада, за све уговорено време у складу са Одлуком;

- се средства могу одобрити за оправдане трошкове за почетна инвестициона улагања (материјална и нематеријална имовина) и нова радна места повезана са почетним улагањем (што је у складу са чланом 9. став 1. тачка 1) и 2) Уредбе);

- су оправдани трошкови у малим и средњим привредним субјектима, трошкови припрема студија и консултантских услуга који су повезани са почетним улагањем, ако висина државне помоћи износи 50% од стварно насталих трошкова (сагласно члану 9. став 2. Уредбе);

- у случају куповине привредног субјекта, који је затворен или би био затворен уколико не би био купљен, оправдани трошкови су трошкови куповине имовине тог привредног субјекта од трећег лица по тржишним условима (што је прописано чланом 9. став 3. Уредбе);

- имовина која се стиче куповином мора бити нова, изузев у случају када се државна помоћ додељује малим и средњим привредним субјектима; у случају преузимања, износ средстава за чије је стицање државна помоћ већ била одобрена пре куповине, одбија се од укупног износа (у складу са чланом 9. став 4. Уредбе);

- трошкови везани за стицање имовине која је под закупом, осим земљишта и зграда су оправдани само ако закуп има облик финансијског лизинга и садржи обавезу куповине имовине, на крају периода закупа. У случају закупа земљишта и зграда, закуп се мора наставити најмање пет година након предвиђеног датума завршетка пројекта улагања (у складу са чланом 9. став 5. Уредбе);

- трошкови који се односе на набавку транспортних средстава и опреме не сматрају се оправданим трошковима са становништва регионалне инвестиционе државне помоћи, (како је прописано чланом 9. став 6. Уредбе);

- се државна помоћ предвиђена Одлуком може доделити за: 1) пројекте у производном сектору код којих оправдани трошкови улагања износе најмање ЕУР 50.000, у динарској противвредности по средњем курсу Народне банке Србије на дан подношења пријаве и којима се обезбеђује отварање најмање 10 нових радних места и то до 50% оправданих трошкова улагања; 2) пројекте у сектору услуга чија је минимална вредност ЕУР 25.000, у динарској противвредности по средњем курсу Народне банке Србије на дан подношења пријаве и којим се обезбеђује отварање најмање 10 нових радних места и то до 40 % оправданих трошкова улагања;

- су предвиђене висине (интензитети) државне помоћи за оправдане трошкове у складу са чланом 8. став 1. Уредбе, односно да се укупан износ средстава која се могу доделити појединачном кориснику одређују у апсолутном износу у складу са Одлуком, уз обезбеђивање поштовања максималног дозвољеног интензитета у складу са прописима који уређују доделу државне помоћи;

- је предвиђена обавеза корисника средстава да обезбеди учешће од најмање 25% оправданих трошкова из сопствених средстава или из других извора који не садрже државну помоћ, сагласно члану 14. став 1. Уредбе.

Имајући у виду наведено, Комисија је утврдила да се, у случају доделе средстава за реализацију мере привлачења инвеститора, ради о регионалној инвестиционој државној помоћи, као и то да су испуњени сви услови за доделу наведене државне помоћи, предвиђени чл. 7-14. Уредбе.

У складу са наведеним, Комисија је донела одлуку као у диспозитиву.

**Упутство о правном средству:** Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор у року од 30 дана од дана достављања.



Достављено:

- Општини Ђуприја
- Архиви